

## משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א אב תשע"ו  
15 אוגוסט 2016  
פרוטוקול מס' 39

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת יועצים מיום 25.7.2016 ובסבב חתימות מיום 15.8.2016**  
פרוטוקול מס' 39

**משתתפים :**  
גבי דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופריקטים, מ"מ יו"ר הוועדה  
גבי איילה יוסף, סגנית חשב, חברה  
מר אלון מורגנשטרן, סגן חשב, משקיף  
עו"ד עידן מונצ'יק, עוזר ראשי ליועמ"ש, חבר  
עו"ד רונית מכליס ברמן, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), משקיפה  
גבי לירון יפלת, נציגת יח' מקצועית  
גבי דנה חימי, מרכזת הוועדה

**התקשרות עם עוזר פוליטי עבור השר צחי הנגבי**

**שם הספק ומספרו:** ד"ר יוסף דרזנין, 054016654  
**תקופת ההתקשרות:** שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתו של השר הנגבי כשר במשרד ראש הממשלה – לפי המוקדם מביניהם.  
**שווי ההתקשרות:** עד 243,168 ₪ בתוספת מע"מ (עד 20,264 ש"ח לחודש בתוספת מע"מ)  
**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.  
**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות:**

1. בפני הוועדה מובאת בקשת לשכת השר צחי הנגבי להתקשר עם ד"ר יוסף דרזנין לשם קבלת שירותי ייעוץ פוליטי לשר הנגבי, וזאת לתקופה של שנה או עד לתום כהונת השר כשר במשרד ראש הממשלה- לפי המוקדם, בהיקף של עד 184.17 שעות חודשיות ובעלות של עד 20,264 ₪ לחודש בתוספת מע"מ, ובהתאם בעלות מקסימלית כוללת של עד 243,168 ₪ בתוספת מע"מ ל- 12 חודשים, כל זאת לפי הישוב של 81.45 ₪ בתוספת מע"מ לשעה X 184.17 שעות בחודש (בהתאם להוראת תכ"ס מס' 13.9.5 שעניינה התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים) וכן החזר נסיעות עד לסכום של 5,264 ₪ בתוספת מע"מ לחודש (לפי תעריף 1.4 ₪ לקילומטר בתוספת מע"מ 92X קילומטר לכל כיוון לפי מקום מגוריו של ד"ר דרזנין – נתניה).
2. ממכתבו של השר צחי הנגבי אשר הובא בפני הוועדה עולה כי ד"ר יוסף דרזנין נבחר לאחר שהשר קיים שיחות עם מספר מועמדים שעשויים היו להתאים, לדעת השר, לתפקיד עוזרו הפוליטי. תפקיד רגיש שמצריך יחסי אמון בין השר לעוזרו. השר צחי הנגבי בחר בד"ר דרזנין בזכות כישוריו המקצועיים, אשר עולים לדעתו בקנה אחד עם דרישות התפקיד.
3. יצוין כי השר התרשם מיכולותיו של ד"ר דרזנין ובקיאותו הרבה כפי שמעידים גם קורות חייו.
4. מאחר ועבודת השר עוסקת בנושאים רגישים הדורשים יחסי אמון עמוקים ודיסקרטיות ולאור ההתרשמות מד"ר דרזנין מבקש השר להתקשר עם יועץ ספציפי זה.

משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א אב תשע"ו  
15 אוגוסט 2016  
פרוטוקול מס' 39

**דיון הוועדה ונימוקים**

בוועדה הסביר הייעוץ המשפטי את המסגרת המשפטית להתקשרות זאת, כדלקמן:

הוראת תכ"ם מס' 13.9.5 להתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים מסדירה את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר.

הוראת התכ"ם האמורה קובעת ששר ללא תיק רשאי להעסיק, מבין עוזריו, "עוזר פוליטי" אחד (נותן שירותים המועסק בחוזה קבלני בלשכת הנבחר לסיוע לנבחר בביצוע תפקידו) שיוכל לעסוק, בין היתר, בייעוץ בנושאי תקשורת.

עוד נקבע בהוראת התכ"ם כי בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון, חלות על התקשרות עם עוזר פוליטי הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים וכן היא כוללת הנחיות שונות בדבר התקשרות עם עוזר פוליטי, כגון בחינת התשש לניגוד עניינים והסדרת תנאי העסקתו (היקף שעות חודשי מקסימלי של 184.17 שעות בחודש, שכר שעתי מקסימלי של 81.45 ₪ + מע"מ לשעה והחזרי נסיעות ובכל מקרה לא מעל לסל השכר המאושר לנבחר). עוד קובעת ההוראה כי מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב, טלפון, מחשב וכיו"ב וכן כי קיימת חובת הדיווח לצורך ביצוע תשלום.

נציגת היחידה המקצועית מציינת בפני הוועדה כי נושא השכר, לרבות החישוב המפורט בס' 1 לעיל, נבדק מול אגף הכספים של המשרד ונמצא תקין וכן כי השכר המבוקש עבור די"ר דרזנין אינו עולה על סל השכר המאושר לשר הנגבי.

יודגש כי על עוזר פוליטי למלא את כל הוראות נציבות שירות המדינה והמשרד בנוגע לאיסור הימצאות בניגוד עניינים ולבדיקה מקדמית לקיום חשש לניגוד עניינים וקבלת שירותים ממנו מותנית בחתימת העוזר הפוליטי ומרשי החתימה של המשרד על הסכם ההתקשרות.

כאמור לעיל, הוראת התכ"ם קובעת כי על התקשרות מעין זו חלות הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן - "התקנות") (התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות... ייעוץ). בהתאם לכך, קובעת תקנה 5(ג)(1) קובעת כי התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות.

תקנה 5(ג)(2) קובעת שאם ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה לקבלת הצעות, מצאה כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו- תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנה משנה (ה).

בשלב זה, על מבקש הבקשה לנמק מדוע בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך פנייה פומבית לקבלת הצעות.

כמו כן, סעיף 4.2.5.3 להוראת התכ"ם 7.10.1 מסביר את אופן בדיקת ההצעות הבאות בחשבון בהתאם לתקנה משנה 5(ה) לתקנות:

"ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות לכל הפחות ל-3 מציעים בהתחשב בשווי ההתקשרות ובמהותה. במקרים תריגים תהיה ועדת המכרזים רשאית לאשר פנייה לקבלת הצעות לפחות מ-3 מציעים. הפנייה תבוצע ככל הניתן בסבב מחזורי ובאופן הוגן אשר מעניק את מרב היתרונות למשרד".

משכך, על מבקש הבקשה לנמק גם מדוע מדובר על אותו מקרה חריג שבו ועדת המכרזים תאשר פניה לפחות מ-3 מציעים לצורך קבלת הצעות.

מהדיון ומהמידע שהועבר לוועדה עולה כי אין מקום לפנייה פומבית בשל יחסי האמון המיוחדים המאפיינים את משרת העוזר הפוליטי של השר. מטבע הדברים, מערכת היחסים שבין נבחר, בעניינו שר, ובין עוזרו הפוליטי נשענת על בסיס של יחסי אמון. יצוין כי מעיון בקורות החיים של די"ר דרזנין, עולה כי שימש בעבר כיועצו של השר הנגבי (מאי-2014-יוני-2015), עת כיהן כסגן שר התוך.

משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א אב תשע"ו  
15 אוגוסט 2016  
פרוטוקול מס' 39

זאת ועוד, ממכתבו של השר עולה כי הוא קיים שיחות עם מספר מועמדים פוטנציאליים שאיתם יש לו יחסי אמון, ובהתאם לכישוריו המקצועיים, יכולותיו ובקיאותו של די"ר דרוזנין הוחלט לבחור בו. יצוין, כי הצורך ביחסי אמון מיוחדים בין השר למועמד המיועד, דרש שהליך הבחינה יעשה בידי השר ולשכתו. לאור העובדה שהליך זה כבר נעשה, העובדה שלשכת השר בחנה מספר מועמדים והעובדה שהליך הבחינה הוצג בפני הוועדה, נראה שאין מקום לבחינה ופנייה חוזרת על ידי ועדת המכרזים לקבלת הצעות וניתן להסתפק בהליך שבוצע על ידי לשכת השר ובתוצאותיו.

חוסבר כי מדובר במקרה מיוחד שבו למעשה עסקינן במשרת אמון של עוזר פוליטי אשר בשל טעמים שונים ההתקשרות איתו נעשית על בסיס קבלני באמצעות המשרד. עם זאת, הצורך ביחסי אמון מיוחדים עדיין עומד בתוקפו, ועל כן יש חשיבות רבה בהליך אשר יאפשר לשר לבחור את המועמד אשר איתו קיימים לו יחסי אמון מיוחדים.

**החלטת הוועדה**

חתקשרות מסווגת לפי תקנה 5(א)2 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ובהתאם להליך שבוצע על פי תקנה 5(ה) בשינויים המתויבים ולאור נסיבות המקרה.

בהתאם לסעיף 4.1.4 להוראת תכ"ם 13.9.5, על חשב המשרד ועל סמנכ"ל בכיר למינהל ולמשאבי אנוש לוודא כי מספר המועסקים כעוזרים פוליטיים אינו עולה על המפורט בהוראת התכ"ם, ובעניינו של השר הנגבי - אחד.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, וכמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** די"ר יוסף דרוזנין, 054016654

**תקופת ההתקשרות:** שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתו של השר צחי הנגבי כשר במשרד ראש הממשלה - לפי המוקדם מביניהם.

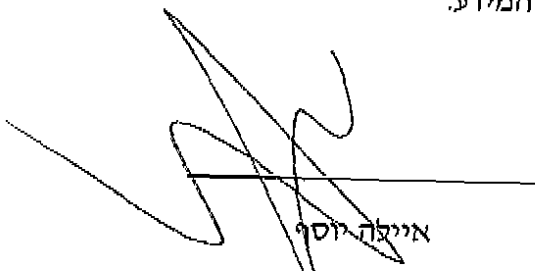
**שווי ההתקשרות:** עד 243,168 ₪ בתוספת מע"מ (עד 20,264 ש"ח לחודש בתוספת מע"מ).

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

כאמור, טרם חתימת הסכם ההתקשרות, ימלא המועמד הנבחר שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים ובמידה הצורך יחתום על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

לא קיימות מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי. כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכבייה ובדוח חופש המידע.




איילה חסי

משרד ראש הממשלה  
יועץ אגף אגף  
חשב המשרד

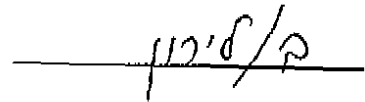
27-08-2016



עידן מונציק



דרורית שטיינמיץ



לירון יפלת, נציגת יח' מקצועית

משרד ראש הממשלה

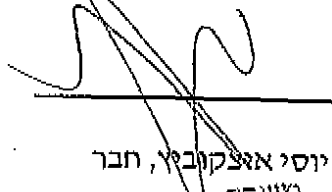
ירושלים, י"א אב תשע"ו  
15 אוגוסט 2016  
פרוטוקול מס' 39

ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום  
פרוטוקול מס'

לאור האמור לעיל בפרוטוקול ועדת המכרזים, מאשרים הח"מ את ההתקשרות עם ד"ר יוסי דרוזנין כעוזר פוליטי לשר צחי הנגבי, בהיקף של עד 243,168 ₪ בתוספת מע"מ (עד 20,264 ש"ח לחודש בתוספת מע"מ).  
תקופת ההתקשרות תהיה שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונת השר הנגבי כשר במשרד ראש הממשלה – לפי המוקדם מביניהם.

אישור זה ניתן לפי תקנה 10(א)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

  
שלומית ברנע פרנז, חברה

  
יוסי אזקוביץ, חבר

  
אלי גרונר, חבר

משרד ראש הממשלה  
יוסי אזקוביץ  
חשב המשרד  
27-08-2016